

УТВЕРЖДАЮ
Министр транспорта и дорожного
хозяйства Новгородской области
А.С. Мирон
« 02 » 12 2020 г.



ОБОБЩЕНИЕ

правоприменительной практики министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области в 2020 году

1. Общие положения

Обзор правоприменительной практики министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области (далее – министерство) при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области (далее – региональный государственный контроль) за 2020 год подготовлен во исполнение п. 3 ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области, имеющими разрешение на осуществление указанного вида деятельности, требований, установленных частью 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 (за исключением правоотношений, возникающих при осуществлении контроля за соблюдением указанных требований непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси).

2. Правоприменительная практика организации и проведения государственного регионального контроля

При осуществлении регионального государственного контроля министерство руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ);

Федеральный закон от 10.12.95 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», «Собрание законодательства Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов»;

приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 15.01.2014 № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации»;

приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров»;

областной закон от 30.06.2012 № 87-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области»;

постановление Правительства Новгородской области от 04.08.2020 № 365 «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации регионального государственного контроля за соблюдением

юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Новгородской области»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Новгородской области, регламентирующие правоотношения в области перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

Все указанные нормативные правовые акты доступны для ознакомления и размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Осуществление государственного регионального контроля осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

Плановые проверки проводятся министерством в соответствии с риск-ориентированным подходом на основании утвержденного плана проведения плановых проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) проверка сведений, подтверждающих исполнение предписания, при поступлении в министерство указанных в частях 11 и 13 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ документов, содержащих такие сведения;

2) поступление в министерство обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, должностных лиц министерства, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения требований, указанных в пункте 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, если такое нарушение создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекло причинение такого вреда и возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

3) наличие приказа министерства о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

По результатам проверки должностными лицами министерства непосредственно после ее завершения составляется акт проведения проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

В соответствии со статьей 26.2 Федерального Закона № 294-ФЗ плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года, за исключением случаев, предусмотренных статьей 26.2 Федерального Закона № 294-ФЗ.

В связи с указанным, министерство в 2020 году не проводило плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления регионального государственного контроля.

Внеплановые проверки в 2020 году в отношении подконтрольных субъектов не проводились.

Проведенный анализ правоприменительной практики деятельности министерства позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольных функций, недостаточно ясных и взаимно несогласованных обязательных требований.

По результатам проведенного анализа в сфере осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Российской Федерации, наиболее часто встречающимися нарушениями в текущем году являлись:

- нарушение требований о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей легковых такси;
- нарушение требований о проведении предрейсового контроля технического состояния легковых такси;
- отсутствие информации о водителе и организации в салоне легкового такси;
- отсутствие цветографической схемы на кузове легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше легкового такси.

Анализ причин и условий возникновения нарушений в сфере перевозок пассажира и багажа легковым такси на территории Российской Федерации показывает, что основными из них являются:

- недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций;
- отсутствие четко проработанного и эффективного механизма, стимулирующего подконтрольных субъектов к недопущению нарушений обязательных требований.