

2. Правоприменительная практика организации и проведения государственного регионального контроля

При осуществлении регионального государственного контроля министерство руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ);

Федеральный закон от 10.12.95 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», «Собрание законодательства Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов»;

приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 15.01.2014 № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки

автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации»;

приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров»;

областной закон от 30.06.2012 № 87-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Новгородской области, регламентирующие правоотношения в области перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

Все указанные нормативные правовые акты доступны для ознакомления и размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Осуществление государственного регионального контроля осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

Плановые проверки проводятся министерством на основании утвержденного плана проведения плановых проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Проект Плана проверок подготавливается должностными лицами министерства по форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В соответствии с частью 20 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня:

- 1) выдачи юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю первого разрешения;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, министерство направляет для согласования проект ежегодного плана проведения плановых проверок в прокуратуру Новгородской области на бумажном носителе (с приложением копии в электронном виде) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В случае получения от Прокуратуры Новгородской области замечаний или предложений по результатам рассмотрения проекта Плана проверок министерство в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, рассматривает предложения прокуратуры Новгородской области и по итогам их рассмотрения направляет в прокуратуру Новгородской области утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок на бумажном носителе (с приложением копии в электронном виде) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Утвержденный министром транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области (в его отсутствие – заместителем министра) ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте министерства в сети Интернет в срок до 31 декабря текущего календарного года либо иным доступным способом (заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, факсимильной связью и т.п.).

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) проверка сведений, подтверждающих исполнение предписания, при поступлении в министерство указанных в частях 11 и 13 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ документов, содержащих такие сведения;

2) поступление в министерство обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, должностных лиц министерства, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения требований, указанных в пункте 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, если такое нарушение создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекло причинение такого вреда и возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

3) наличие приказа министерства о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

По результатам проверки должностными лицами министерства непосредственно после ее завершения составляется акт проведения проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

В соответствии со статьей 26.2 Федерального Закона № 294-ФЗ плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года, за исключением случаев, предусмотренных статьей 26.2 Федерального Закона № 294-ФЗ.

В связи с указанным, министерство в 2019 году не проводило плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления регионального государственного контроля.

В 2019 году проведена 1 внеплановая выездная проверка в отношении индивидуального предпринимателя.

Обязательные требования, подлежащие внеплановой выездной проверки:

– требование, установленное подпунктом б пункта 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ – индивидуальный предприниматель, осуществляющий деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязан проводить контроль технического состояния легковых такси перед выездом на линию;

– требование, установленное подпунктом в пункта 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ – индивидуальный предприниматель, осуществляющий деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязан обеспечить прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.

По результатам проведения проверки нарушений требований, установленных подпунктом б, в пункта 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ не выявлено.

Проверки, результаты которых признаны недействительными, отсутствуют.

Проверки с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам министерства, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, отсутствуют.

Проверки, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, отсутствуют.

Факты оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в их отношении мероприятий по контролю в отчетном периоде отсутствуют.

Проведенный анализ правоприменительной практики деятельности министерства позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольных функций, недостаточно ясных и взаимно несогласованных обязательных требований.

В текущем году являлись:

По результатам проведенного анализа в сфере осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Российской Федерации, наиболее часто встречающимися нарушениями в текущем году являлись:

- нарушение требований о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей легковых такси;
- нарушение требований о проведении предрейсового контроля технического состояния легковых такси;
- отсутствие информации о водителе и организации в салоне легкового такси;
- отсутствие цветографической схемы на кузове легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше легкового такси.

Анализ причин и условий возникновения нарушений в сфере перевозок пассажира и багажа легковым такси на территории Российской Федерации показывает, что основными из них являются:

- недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций;
- отсутствие четко проработанного и эффективного механизма, стимулирующего подконтрольных субъектов к недопущению нарушений обязательных требований.