

УТВЕРЖДЕНО

приказом министерства
транспорта, дорожного
хозяйства и цифрового развития
Новгородской области
от 30.09.2019 № 69ТК

**Ведомственная программа профилактики нарушений на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годов**

Наименование контрольно-надзорного органа: министерства транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области.

Вид (виды) государственного контроля (надзора): региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области.

Период реализации программы: 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Паспорт

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	министерства транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области
Цели программы	1.Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2.Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси; 3.Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 4.Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства.

Задачи программы	<p>1.Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>2.Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</p> <p>3.Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности) проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</p> <p>4. Определение перечня видов и сбор статических данных, необходимых для организации профилактической работы;</p> <p>5.Повышение квалификации кадрового состава министерства;</p> <p>6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно- телекоммуникационных технологий;</p> <p>7.Повышение уровня правовой компетентности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.</p>
Сроки и этапы реализации программы	<p>2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов</p> <p>1 этап (2020 год): создание ведомственной системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, проведение мониторинга и анализа результативности и эффективности профилактических мероприятий в части влияния на уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований и защищенности охраняемых законом ценностей;</p> <p>2 этап (2021 год): налаживание действенной «обратной связи» с подконтрольными субъектами, в том числе разработка необходимых дополнительных каналов такой связи;</p> <p>3 этап (2022 год): дифференциация, адаптация и индивидуализация профилактических инструментов</p>
Источники финансирования	областной бюджет

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольно-надзорного органа; - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
<p>Структура программы</p>	<p>Ведомственная программа профилактики нарушений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по региональному государственному контролю в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси:</p> <p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Новгородской области осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Новгородской области (далее – разрешение).

В настоящее время министерством выдано более 9 тысяч разрешений, из них 1495 разрешений являются действующими.

Рынок оказания услуг такси на территории области с действующими разрешениями представлен 327 предпринимателями и 26 юридическими лицами.

Региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области (далее - региональный государственный контроль) осуществляется министерством транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области путем проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, по основаниям, установленным частями 20 и 21 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Законом Новгородской области от 30.06.2012 № 87-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области».

В 2015 году министерством проведено 20 плановых выездных проверок. В ходе проведения проверок нарушений обязательных требований законодательства не выявлено, составлено 8 протоколов об административном правонарушении в отношении индивидуальных предпринимателей в связи с неявкой на проведение проверки.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 01.01.2016 по 31.12.2018 введен мораторий (запрет) на проверки малого и среднего бизнеса.

Все индивидуальные предприниматели и юридические лица, получившие разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Новгородской области попадают под категорию микропредприятия, в связи с чем министерство в период с 01.01.2016 по 31.12.2018 не проводило плановые проверки в отношении указанных субъектов.

В соответствии со статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля" плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года, за исключением случаев, предусмотренных статьей 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

В связи с указанным, министерство в 2019 году не проводит плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления регионального государственного контроля.

В 2016 году была проведена 1 внеплановая проверка в отношении юридического лица. В ходе проведения проверки должностными лицами министерства было выявлено отсутствие в путевых листах, оформленных на автотранспортные средства, осуществляющие перевозки пассажиров и багажа легковым такси отметок о прохождении водителями легковых такси предрейсовых медицинских осмотров, что является нарушением требования подпункта в пункта 3 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По результатам проверки было вынесено предписание об устранении выявленных нарушений, которые были устранены юридическим лицом в установленный срок. Должностными лицами министерства, осуществляющими проверку, была проведена разъяснительная работа с руководителем и ответственным должностным лицом юридического лица о недопущении в будущем нарушений законодательства в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси и доведены до сведения нормы законов, регулирующих таксомоторную деятельность. Должностному лицу, виновному в совершении административного правонарушения назначено административное наказание в виде наложения административного штрафа.

В 2015, 2017, 2018 гг. внеплановые проверки не проводились.

В 2019 году проведена 1 внеплановая проверка в отношении индивидуального предпринимателя. По результатам проведения проверки нарушений требований, установленных подпунктом б, в пункта 3 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не выявлено.

При осуществлении регионального государственного контроля в период с 2015 г. по 2019 г. было задействовано 2 должностных лица министерства.

Ведомственная программа профилактики нарушений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области разработана в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижения уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы проводятся министерством в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Цели программы:

1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
2. Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;
3. Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
4. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства.

Задачи программы:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
3. Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
4. Определение перечня видов и сбор статических данных, необходимых для организации профилактической работы;
5. Повышение квалификации кадрового состава министерства;
6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно- телекоммуникационных технологий;
7. Повышение уровня правовой компетентности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Раздел 3. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) исполнения, место реализации (при необходимости)	Формы и способы осуществления мероприятий	Ф.И.О. и контакты ответственного исполнителя
1	2	3	4	5
1.	Основные мероприятия по профилактике нарушений:			
1.1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	обобщение практики - до 25 января следующего года, актуализация руководств - по мере необходимости в течение 2020-2022 годов	<p>Разработка и поддержание в актуальном состоянии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий («белые» книги); - обобщенных практик осуществления видов государственного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований («черные» книги) 	Никанорова М.Ю. 73-12-98 novkomtrans@bk.ru

		<p>до 25.12.2020, далее поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2020-2022 годов</p>	<p>Обеспечение информационной открытости и электронной доступности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установление порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе); - создание на сайте раздела «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях; - создание на сайте раздела «Онлайн-консультации»; - публикация на сайте рубрики «Часто задаваемые вопросы»; - создание на сайте раздела «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований 	<p>Никанорова М.Ю. 73-12-98 novkomtrans@bk.ru</p>
--	--	--	---	---

1.2.	<p>Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2020-2022 годов</p>	<p>Систематизация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также их размещение с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6);</p>	<p>Никанорова М.Ю. 73-12-98 novkomtrans@bk.ru</p>
------	---	---	--	---

1.3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год в течение 2020-2022 годов	<p>Размещение на сайте сведений о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, количестве вступивших в законную силу решений (постановлений) о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований (с указанием основных видов правонарушений), результаты обобщения правоприменительной практики, классификацию выявленных причин типовых и (или) массовых нарушений в сроки, определенные распоряжением контрольно-надзорного органа, устанавливающим порядок профилактической работы.</p>	<p>Никанорова М.Ю. 73-12-98 novkomtrans@bk.ru</p>
			<p>Проведение ежеквартальных публичных мероприятий (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики согласно плану-графику</p>	<p>Никанорова М.Ю. 73-12-98 novkomtrans@bk.ru</p>

План-график проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики

№ п/п	Вид государственного контроля (надзора)	Дата проведения ежеквартальных публичных мероприятий
1	региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области	Сентябрь 2020 года Сентябрь 2021 года Сентябрь 2022 года

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Финансовое обеспечение программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц министерства, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий.

Выполнение мероприятий ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в министерстве осуществляют 2 сотрудника, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Новгородской области.

Финансирование на исполнение функции регионального государственного контроля осуществляется в рамках средств областного бюджета, выделяемых на оплату труда государственных гражданских служащих министерства, в должностные обязанности которых входит контрольная деятельность. Отдельное финансирование на выполнение настоящей программы не предусмотрено.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководитель программы является директор департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства.

Руководитель (координатор):

- ежегодно готовит доклад о ходе реализации программы и не позднее 10 января года, следующего за отчетным, направляет его в министерство государственного управления Новгородской области;

- ведет ежеквартальную отчетность по реализации программы;

- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и направляет их в министерство государственного управления Новгородской области.

Должностное лицо, ответственное за организацию и проведение мероприятий программы – ведущий консультант департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства, Никанорова М.Ю.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Эффективность реализации профилактической программы оценивается:

- информированностью подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

- понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование подконтрольными субъектами и министерством;

- вовлечением подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с министерством;

- снижением количества нарушений обязательных требований;

- отсутствием ситуаций, связанных с причинением вреда жизни и здоровью людей вследствие нарушения обязательных требований.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы, в министерстве транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области вводится оценка эффективности программы.

Оценка эффективности программы осуществляется по формуле:

$ЭФ = k_1 + k_2 + \dots + k_n$, где:

ЭФ – эффективность программы;

k – вес критерия в баллах;

n – количество мероприятий программы.

Министерство государственного управления Новгородской области совместно с министерством транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, осуществляет расчет оценки эффективности программы по приведенной формуле.

Оценка эффективности программы исчисляется в пределах от 0 до 100 баллов.

В зависимости от полученной оценки эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет до 69 баллов;

умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 70 до 79 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 80 до 89 баллов;

высокоэффективной, если оценка эффективности составляет от 90 до 100 баллов.

Критерии оценки эффективности программы

№ п/п	Наименование критерия	Вес критерия (в баллах)
1	2	3
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	
1.1.	Разработаны «белые» книги	7
1.2.	Разработаны «черные» книги	7
1.3.	При разработке «белых» книг и «черных» книг соблюдены требования Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	3
1.4.	«Белые» книги и «черные» книги размещены на сайте министерства	3
1.5.	Подконтрольные субъекты проинформированы о возможности использования «белых» книг и «черных» книг	5
1.6.	«Белые» книги и «черные» книги поддерживаются в актуальном состоянии	5
1.7.	Установлены и размещены на сайте министерства порядок и механизм досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе)	5
1.8.	Создан на сайте министерства раздел «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях	5

1.9.	Создан на сайте министерства раздел «Онлайн-консультации»	5
1.10.	Создана на сайте министерства рубрика «Часто задаваемые вопросы»	5
1.11.	Создан на сайте министерства раздел «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований	5
2.	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	
2.1.	Систематизирован перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6)	7
2.2.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещен на сайте министерства	3
2.3.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, поддерживается в актуальном состоянии	5
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля	
3.1.	Подготовлен доклад с обзором практики осуществления вида государственного контроля с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (далее доклад)	7

3.2.	Доклад согласован с министерством государственного управления Новгородской области	5
3.3.	Доклад размещен на сайте министерства	3
3.4.	<p>Проведены публичные мероприятия (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики с учетом рекомендаций министерства государственного управления Новгородской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> -на сайте министерства заблаговременно размещен анонс о проведении публичного мероприятия; -рассмотрено не менее 2-х проблемных вопросов; -даны ответы на все вопросы участников мероприятия; -учтены замечания и предложения, поступившие от участников мероприятия; -по итогам мероприятия подготовлен и опубликован на сайте министерства протокол 	10