

УТВЕРЖДЕНО

приказом министерства
транспорта, дорожного
хозяйства и цифрового развития
Новгородской области
от 30.09.2019 № 69ТК

Ведомственная программа профилактики нарушений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Наименование контрольно-надзорного органа: министерство транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области.

Вид (виды) государственного контроля (надзора): региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новгородской области.

Период реализации программы: 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Паспорт

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	министерство транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами, использующими автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов, - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения, - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий
Сроки и этапы реализации программы	<p>2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов</p> <p>1 этап (2020 год): создание ведомственной системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, проведение мониторинга и анализа результативности и эффективности профилактических мероприятий в части влияния на уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований и защищенности охраняемых законом ценностей;</p> <p>2 этап (2021 год): налаживание действенной «обратной связи» с подконтрольными субъектами, в том числе разработка необходимых дополнительных каналов такой связи;</p> <p>3 этап (2022 год): дифференциация, адаптация и индивидуализация профилактических инструментов</p>
Источники финансирования	Финансирование не предусмотрено .
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;

	- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению
Структура программы	<p>Ведомственная программа профилактики нарушений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания:</p> <p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы</p>

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Региональный государственный надзор проводится в целях соблюдения законодательства в области обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Новгородской области и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами области в области использования автомобильных дорог, посредством организации и проведения проверок субъектов регионального государственного надзора, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также на осуществление систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами регионального государственного надзора.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение субъектами регионального государственного надзора обязательных требований по:

осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог;

временному ограничению или прекращению движения транспортных средств по автомобильным дорогам;

использованию автомобильных дорог, в том числе осуществлению весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах;

обеспечению сохранности автомобильных дорог, в том числе соблюдению порядка использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, технических требований и условий размещения объектов временного и капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, а также объектов дорожного сервиса и иных объектов, размещаемых в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог.

В период с 2016 г. по 2018 г. министерством плановые, внеплановые проверки не проводились.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Цели профилактической работы:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами, использующими автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов,

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявить причины, факторы и условия, способствующие нарушению обязательных требований;

- повысить уровень правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- устранить причины, факторы и условия, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- повысить квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

- создать систему консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел 3. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) исполнения, место реализации (при необходимости)	Формы и способы осуществления мероприятий	Ф.И.О. и контакты ответственного исполнителя
1	2	3	4	5
1.	Основные мероприятия по профилактике нарушений:			
1.1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	обобщение практики - до 25 января следующего года, актуализация руководств - по мере необходимости в течение 2020-2022 годов	Разработка и поддержание в актуальном состоянии: -руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий («белые» книги); -обобщенных практик осуществления видов государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований («черные» книги)	Ефимова Александра Борисовна (8162)732-386
		до 25.12.2020, далее поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2020-2022 годов	Обеспечение информационной открытости и электронной доступности: -установление порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе); -создание на сайте раздела «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях; -создание на сайте раздела «Онлайн-консультации»; -публикация на сайте рубрики «Часто задаваемые вопросы»; -создание на сайте раздела «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в	Ефимова Александра Борисовна (8162)732-386

Раздел 3. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) исполнения, место реализации (при необходимости)	Формы и способы осуществления мероприятий	Ф.И.О. и контакты ответственного исполнителя
1	2	3	4	5
1.	Основные мероприятия по профилактике нарушений:			
1.1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	обобщение практики - до 25 января следующего года, актуализация руководств - по мере необходимости в течение 2020-2022 годов	Разработка и поддержание в актуальном состоянии: -руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий («белые» книги); -обобщенных практик осуществления видов государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований («черные» книги)	Ефимова Александра Борисовна (8162)732-386
		до 25.12.2020, далее поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2020-2022 годов	Обеспечение информационной открытости и электронной доступности: -установление порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе); -создание на сайте раздела «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях; -создание на сайте раздела «Онлайн-консультации»; -публикация на сайте рубрики «Часто задаваемые вопросы»; -создание на сайте раздела «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в	Ефимова Александра Борисовна (8162)732-386

			режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований	
1.2.	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2020-2022 годов	Систематизация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также их размещение с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6);	Ефимова Александра Борисовна (8162)732-386

1.3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год в течение 2020-2022 годов	Размещение на сайте сведений о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, количестве вступивших в законную силу решений (постановлений) о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований (с указанием основных видов правонарушений), результаты обобщения правоприменительной практики, классификацию выявленных причин типовых и (или) массовых нарушений в сроки, определенные распоряжением контрольно-надзорного органа, устанавливающим порядок профилактической работы	Ефимова Александра Борисовна (8162)732-386
			Проведение ежеквартальных публичных мероприятий (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики согласно плану-графику	Ефимова Александра Борисовна (8162)732-386
1.4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Составление и направление предостережений в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	Ефимова Александра Борисовна (8162)732-386

**План-график проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов
правоприменительной практики**

№ п/п	Вид государственного контроля (надзора)	Дата проведения ежеквартальных публичных мероприятий

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Финансовое обеспечение программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц министерства транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий.

Финансирование исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новгородской области осуществляется в рамках средств областного бюджета, выделяемых на оплату труда государственных гражданских служащих министерства транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области, в должностные обязанности которых входит контрольно-надзорная деятельность.

Отдельное финансирование на выполнение настоящей программы не предусмотрено.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем (координатором) программы является директор департамента дорожного хозяйства министерства транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области. Руководитель (координатор):

- ежегодно готовит доклад о ходе реализации программы и не позднее 10 января года, следующего за отчетным, направляет его в министерство государственного управления Новгородской области;
- ведет ежеквартальную отчетность по реализации программы;
- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и направляет их в министерство государственного управления Новгородской области.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

По итогам реализации программы планируется обеспечить снижение случаев нарушений законодательства при использовании автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Новгородской области, повышения эффективности регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новгородской области.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы, в

министерстве транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области вводится оценка эффективности программы.

Оценка эффективности программы осуществляется по формуле:

$ЭФ = k_1 + k_2 + \dots + k_n$, где:

ЭФ – эффективность программы;

k – вес критерия в баллах;

n – количество мероприятий программы.

Министерство государственного управления Новгородской области совместно с министерством транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, осуществляет расчет оценки эффективности программы по приведенной формуле.

Оценка эффективности программы исчисляется в пределах от 0 до 100 баллов.

В зависимости от полученной оценки эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет до 69 баллов;

умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 70 до 79 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 80 до 89 баллов;

высокоэффективной, если оценка эффективности составляет от 90 до 100 баллов.

Критерии оценки эффективности программы

№ п/п	Наименование критерия	Вес критерия (в баллах)
1	2	3
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	
1.1.	Разработаны «белые» книги	7
1.2.	Разработаны «черные» книги	7
1.3.	При разработке «белых» книг и «черных» книг соблюдены требования Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	3
1.4.	«Белые» книги и «черные» книги размещены на сайте министерства	3
1.5.	Подконтрольные субъекты проинформированы о возможности использования «белых» книг и «черных» книг	5
1.6.	«Белые» книги и «черные» книги поддерживаются в актуальном состоянии	5
1.7.	Установлены и размещены на сайте министерства порядок и механизм досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе)	5
1.8.	Создан на сайте министерства раздел «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях	5
1.9.	Создан на сайте министерства раздел «Онлайн-консультации»	5
1.10.	Создана на сайте министерства рубрика «Часто задаваемые вопросы»	5
1.11.	Создан на сайте министерства раздел «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований	5
2.	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официаль-	

	ном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	
2.1.	Систематизирован перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6)	7
2.2.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещен на сайте министерства	3
2.3.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, поддерживается в актуальном состоянии	5
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	
3.1.	Подготовлен доклад с обзором практики осуществления вида государственного контроля (надзора) с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (далее доклад)	7
3.2.	Доклад согласован с министерством государственного управления Новгородской области	5
3.3.	Доклад размещен на сайте министерства	3
3.4.	<p>Проведены публичные мероприятия (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики с учетом рекомендаций министерства государственного управления Новгородской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> -на сайте министерства заблаговременно размещен анонс о проведении публичного мероприятия; -рассмотрено не менее 2-х проблемных вопросов; -даны ответы на все вопросы участников мероприятия; -учтены замечания и предложения, поступившие от участников мероприятия; -по итогам мероприятия подготовлен и опубликован на сайте министерства протокол 	10

4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	
4.1.	Выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	5