

УТВЕРЖДЕНО

приказом  
министерства транспорта и  
дорожного хозяйства  
Новгородской области  
от 08.12.2020 № 136ТК

**Ведомственная программа профилактики нарушений на 2021 год и на  
плановый период 2022 и 2023 годов**

Наименование контрольно-надзорного органа: министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области.

Вид (виды) государственного контроля (надзора): региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новгородской области.

Период реализации программы: 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

**Паспорт**

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами, использующими автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</li><li>- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</li><li>- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;</li><li>- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям</li></ul>

Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов,</li> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения,</li> <li>- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</li> <li>- повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;</li> <li>- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	<p>2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов</p> <p>1 этап (2021 год): создание ведомственной системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, проведение мониторинга и анализа результативности и эффективности профилактических мероприятий в части влияния на уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований и защищенности охраняемых законом ценностей;</p> <p>2 этап (2022 год): налаживание действенной «обратной связи» с подконтрольными субъектами, в том числе разработка необходимых дополнительных каналов такой связи;</p> <p>3 этап (2023 год): дифференциация, адаптация и индивидуализация профилактических инструментов</p>
Источники финансирования	Финансирование не предусмотрено
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;</li> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> </ul>

	- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению
Структура программы	<p>Ведомственная программа профилактики нарушений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания:</p> <p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы</p>

### **Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

Региональный государственный надзор проводится в целях соблюдения законодательства в области обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Новгородской области и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами области в области использования автомобильных дорог, посредством организации и проведения проверок субъектов регионального государственного надзора, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также на осуществление систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами регионального государственного надзора.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение субъектами регионального государственного надзора обязательных требований по:

осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог;

временному ограничению или прекращению движения транспортных средств по автомобильным дорогам;

использованию автомобильных дорог, в том числе осуществлению весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах;

обеспечению сохранности автомобильных дорог, в том числе соблюдению порядка использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, технических требований и условий размещения объектов временного и капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, а также объектов дорожного сервиса и иных объектов, размещаемых в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог.

Региональный государственный надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В целях применения при осуществлении регионального государственного надзора риск-ориентированного подхода деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к определенной категории риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Отнесение деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к определенным категориям риска осуществляется на основании критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска согласно приложению к Порядку осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дороги регионального и межмуниципального значения Новгородской области, утвержденному постановлением Правительства Новгородской области от 24.07.2017 № 253.

В период с 2017 г. по 2020 г. министерством плановые, внеплановые проверки не проводились.

## **Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы**

Цели профилактической работы:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами, использующими автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям• - формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов,

- формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов,

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявить причины, факторы и условия, способствующие нарушению обязательных требований,

- повысить уровень правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- устранить причины, факторы и условия, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- повысить квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

- создать систему консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

### Раздел 3. Программные мероприятия

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) исполнения, место реализации (при необходимости)	Формы и способы осуществления мероприятий	Ф.И.О. и контакты ответственного исполнителя
1	2	3	4	5
1.1.	<p>Основные мероприятия по профилактике нарушений:</p> <p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований</p> <p>поддержание в актуальном состоянии постоянно в течение 2021-2023 годов</p>	<p>Поддержание в актуальном состоянии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-руководств по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий («белые» книги);</li> <li>-обобщенных практик осуществления видов государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований («черные» книги)</li> </ul> <p>Обеспечение информационной открытости и электронной доступности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-актуализация данных на сайте в разделе «Досудебное (внесудебное) обжалование» о порядке и механизме досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалоб, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалоб, видов решений по жалобе);</li> <li>-актуализация данных на сайте в разделе «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях;</li> <li>-размещение на сайте ответов на вопросы в разделе «Консультация в режиме «Вопрос-Ответ» по осуществлению регионального государственного</li> </ul>	<p>Смирнова Мария Андреевна (8162)731-277</p> <p>Смирнова Мария Андреевна (8162)731-277</p>	

			<p>контроля»; -публикация на сайте ответов на часто задаваемые вопросы в разделе «Часто задаваемые вопросы»;</p>	
1.2.	<p>Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>поддержание в актуальном состоянии в течение 2021-2023 годов</p>	<p>Систематизация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также их размещение с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6);</p>	<p>Смирнова Мария Андреевна (8162)731-277</p>

1.3.	Обобщение практики осуществления в соответствии с действующей сферой деятельности государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год в течение 2021-2023 годов	<p>Размещение на сайте сведений о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий, о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований, количестве вступивших в законную силу решений (постановлений) о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований (с указанием основных видов правонарушений), результаты обобщения правоприменительной практики, классификацию выявленных причин типовых и (или) массовых нарушений в сроки, определенные распоряжением контрольно-надзорного органа, устанавливающим порядок профилактической работы</p> <p>Проведение ежеквартальных публичных мероприятий (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики согласно плану-графику</p>	Смирнова Мария Андреевна (8162)731-277
1.4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	<p>Составление и направление предостережений в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166</p>	Смирнова Мария Андреевна (8162)731-277



**План-график проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов  
правоприменительной практики**

№ п/п	Вид государственного контроля (надзора)	Дата проведения ежеквартальных публичных мероприятий

#### **Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы**

Финансовое обеспечение программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий.

Финансирование исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новгородской области осуществляется в рамках средств областного бюджета, выделяемых на оплату труда государственных гражданских служащих министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области, в должностные обязанности которых входит контрольно-надзорная деятельность.

Отдельное финансирование на выполнение настоящей программы не предусмотрено.

#### **Раздел 5. Механизм реализации программы**

Руководителем (координатором) программы является директор департамента дорожного хозяйства министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области. Руководитель (координатор):

- ежегодно готовит доклад о ходе реализации программы и не позднее 10 января года, следующего за отчетным, направляет его в министерство государственного управления Новгородской области;
- ведет ежеквартальную отчетность по реализации программы;
- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и направляет их в министерство государственного управления Новгородской области.

#### **Раздел 6. Оценка эффективности программы**

По итогам реализации программы планируется обеспечить снижение случаев нарушений законодательства при использовании автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Новгородской области, повышения эффективности регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новгородской области.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы, в министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области

вводится оценка эффективности программы.

Оценка эффективности программы осуществляется по формуле:

$$\text{ЭФ} = k_1 + k_2 + \dots + k_n, \text{ где:}$$

ЭФ – эффективность программы;

k – вес критерия в баллах;

n – количество мероприятий программы.

Министерство государственного управления Новгородской области совместно с министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, осуществляет расчет оценки эффективности программы по приведенной формуле.

Оценка эффективности программы исчисляется в пределах от 0 до 100 баллов.

В зависимости от полученной оценки эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет до 69 баллов;

умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 70 до 79 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 80 до 89 баллов;

высокоэффективной, если оценка эффективности составляет от 90 до 100 баллов.

### Критерии оценки эффективности программы

№ п/п	Наименование критерия	Вес критерия (в баллах)
1	2	3
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	
1.1.	Разработаны «белые» книги	7
1.2.	Разработаны «черные» книги	7
1.3.	При разработке «белых» книг и «черных» книг соблюдены требования Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	3
1.4.	«Белые» книги и «черные» книги размещены на сайте министерства	3
1.5.	Подконтрольные субъекты проинформированы о возможности использования «белых» книг и «черных» книг	5
1.6.	«Белые» книги и «черные» книги поддерживаются в актуальном состоянии	5
1.7.	Установлены и размещены на сайте министерства порядок и механизм досудебного (внесудебного) обжалования в виде текста, а также в адаптированной форме (в виде блок-схемы основных этапов, сроков обжалования и сроков рассмотрения жалобы, случаев приостановления рассмотрения и отказа в рассмотрении жалобы, видов решений по жалобе)	5
1.8.	Создан на сайте министерства раздел «Решения по жалобам», в котором публикуются обобщенные сведения о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе, рассмотренной по существу, решениях	5
1.9.	Создан на сайте министерства раздел «Онлайн-консультации»	5
1.10.	Создана на сайте министерства рубрика «Часто задаваемые вопросы»	5
1.11.	Создан на сайте министерства раздел «Электронный инспектор», который представляют собой доступные для заполнения в режиме «онлайн» перечни вопросов, ответы на которые позволяют подконтрольному субъекту самостоятельно определить уровень соблюдения им обязательных требований, а также своевременно выявить факты нарушения обязательных требований	5
2.	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на	

	официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	
2.1.	Систематизирован перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования с учетом методических рекомендаций по составлению перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. № 6)	7
2.2.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещен на сайте министерства	3
2.3.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, поддерживается в актуальном состоянии	5
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	
3.1.	Подготовлен доклад с обзором практики осуществления вида государственного контроля (надзора) с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (далее доклад)	7
3.2.	Доклад согласован с министерством государственного управления Новгородской области	5
3.3.	Доклад размещен на сайте министерства	3
3.4.	Проведены публичные мероприятия (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием контрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики с учетом рекомендаций министерства государственного управления Новгородской области: -на сайте министерства заблаговременно размещен анонс о проведении публичного мероприятия; -рассмотрено не менее 2-х проблемных вопросов; -даны ответы на все вопросы участников мероприятия; -учтены замечания и предложения, поступившие от участников мероприятия; -по итогам мероприятия подготовлен и опубликован на сайте министерства протокол	10

4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	
4.1.	Выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридического лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	5