



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 30.11.2021 № 146ТК
Великий Новгород

**Об утверждении
программ профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
на 2022 год**

В соответствии Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год:

1.1 в рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

1.2 в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

А.Ю. Литвинов

Утверждена
приказом министерства
транспорта и дорожного
хозяйства Новгородской области
от 30.11.2021 № 146ТК

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках регионального
государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров
и багажа легковым такси на территории
Новгородской области на 2022 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области на 2022 год
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Новгородской области от 16.11.2021 № 407 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области»
Разработчик программы профилактики	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области
Цели программы профилактики	1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области; 3. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

	<p>4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>5. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p>
<p>Задачи программы профилактики</p>	<p>1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>2. Формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников сферы перевозок пассажиров и багажа легковым такси при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области;</p> <p>3. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;</p> <p>4. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;</p> <p>5. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;</p> <p>6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>7. Инвентаризация и оценка состава и особенностей контролируемых лиц и оценки состояния подконтрольной сферы;</p> <p>8. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц;</p> <p>9. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты</p>	<p>1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2. Увеличение доли законопослушных</p>

реализации программы профилактики	контролируемых лиц; 3. Внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ; 4. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 5. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 6. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению
Сроки реализации программы профилактики	2022 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области (далее – Министерство) в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 10.06.2020 № 261, является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Новгородской области на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области (далее региональный государственный контроль (надзор)).

Программа профилактики предусматривает комплекс профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее обязательные требования).

Объектами регионального государственного контроля (надзора) является:

В рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ: деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области, в том числе по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на территории Новгородской области;

В рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ: услуги по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси, оказываемые контролируемыми лицами на территории Новгородской области;

В рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ: транспортные средства, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются на законном основании в целях осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на основании разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области (далее – разрешение).

Разрешение выдается на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси. Срок действия разрешения – 5 лет.

Плата за выдачу разрешения взимается в соответствии с Постановлением Администрации Новгородской области от 31.08.2011 № 428 «Об утверждении формы разрешения, порядка подачи заявления, выдачи и переоформления разрешения, порядка ведения реестра выданных разрешений, порядка определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и установлении срока действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Новгородской области».

По состоянию на 01 ноября 2021 года в Новгородской области:

878 действующих разрешений;

юридических лиц, получивших разрешения – 26, индивидуальных предпринимателей – 144.

В 2021 году плановые и внеплановые проверки не проводились, предостережения не выдавались, контролируемые лица не привлекались к административной ответственности за неисполнение обязательных требований, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

В 2021 году специалисты министерства провели консультации по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области для 35 контролируемых лиц. Обращения в письменной форме и в электронном виде по указанному вопросу в адрес министерства не поступали.

По результатам проведенного анализа в сфере осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории

Российской Федерации, наиболее часто встречающимися нарушениями в 2021 году являлись:

- нарушение требований о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей легковых такси;
- нарушение требований о проведении предрейсового контроля технического состояния легковых такси;
- отсутствие информации о водителе и организации в салоне легкового такси;
- отсутствие цветографической схемы на кузове легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше легкового такси.

Анализ причин и условий возникновения нарушений в сфере перевозок пассажира и багажа легковым такси на территории Российской Федерации показывает, что основными из них являются:

- недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций;
- отсутствие четко проработанного и эффективного механизма, стимулирующего контролируемых лиц к недопущению нарушений обязательных требований.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей контролируемых лиц и оценки состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения контролируемых лиц посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа контролируемых лиц;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Виды профилактических мероприятий	Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица)	Периодичность проведения	Способы проведения мероприятия
Информирование	Отдел транспорта и контрольно-разрешительной работы департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства	На постоянной основе	Посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в сети «Интернет»
Обобщение правоприменительной практики	Отдел транспорта и контрольно-разрешительной работы департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства	1 раз в год	Посредством подготовки доклада о правоприменительной практике, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики и его размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным
Объявление предостережения	Отдел транспорта и контрольно-разрешительной работы департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства	Оформление предостережения осуществляется не позднее 10 календарных дней со дня получения министерством сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ	Посредством объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований
Консультирование	Отдел транспорта и контрольно-разрешительной работы департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства	На постоянной основе по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей	При личном обращении (по графику), посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи

Профилактический визит	Отдел транспорта и контрольно-разрешительной работы департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства	В течение одного года со дня: начала осуществления контролируемыми лицами деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси; отнесения объекта регионального государственного контроля (надзора) к категории высокого риска.	в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи
------------------------	---	--	---

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

п/п	Наименование показателя	Целевое значение на 2022 год
1	Осуществление информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, %	100 %
2	Проведение консультирования контролируемых лиц (их представителей) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), из числа обратившихся за консультацией, %	100 %
3	Подготовка обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), ед.	1
4	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям), %	100%
5	Проведение в отношении контролируемых лиц обязательных профилактических визитов в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, %	100 %