



# МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

от 30.11.2022 № 139ТК  
Великий Новгород

### Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год

В соответствии Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

### **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год:

1.1 в рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

1.2 в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

К.С. Куранов

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства  
транспорта и дорожного  
хозяйства Новгородской области  
от 30.11.2022 № 139ТК

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям в рамках регионального  
государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте,  
городском наземном электрическом транспорте и в дорожном  
хозяйстве на 2023 год**

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2023 год
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Новгородской области от 15.11.2021 № 394 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»
Разработчик программы профилактики	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области
Цели программы профилактики	1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;



	<p>3. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;</p> <p>4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>5. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p>
<p>Задачи программы профилактики</p>	<p>1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>2. Формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;</p> <p>3. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;</p> <p>4. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;</p> <p>5. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;</p> <p>6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>7. Инвентаризация и оценка состава и особенностей контролируемых лиц и оценки состояния подконтрольной сферы;</p> <p>8. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц;</p> <p>9. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации</p>	<p>1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</p>



программы профилактики	3. Внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ; 4. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 5. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 6. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению
Сроки реализации программы профилактики	2023 год

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области (далее – Министерство) в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 10.06.2020 № 261, является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Новгородской области на осуществление государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Новгородской области (далее региональный государственный контроль (надзор)).

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Новгородской области.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;



к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) в области организации регулярных перевозок к выполнению предусмотренных расписанием рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее объекты контроля (надзора)) является:

В рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении № 1 к Техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011;

изделия, указанные в приложении № 2 к Техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011.

В рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

автомобильная дорога и искусственные дорожные сооружения на ней;

объекты дорожного и придорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

В 2022 году контрольные (надзорные) мероприятия не проводились, подконтрольные субъекты не привлекались к административной ответственности за неисполнение обязательных требований.

В 2022 году выдано 3 предостережения юридическому лицу о недопустимости нарушения обязательных требований в области организации регулярных перевозок к выполнению предусмотренных расписанием рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.



В связи с тем, что в текущем году контрольные (надзорные) мероприятия не проводились провести анализ текущего состояния осуществления вида контроля (надзора) не представляется возможным.

## **2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей контролируемых лиц и оценки состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:



понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения контролируемых лиц посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа контролируемых лиц;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности контролируемых лиц.

### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Виды профилактических мероприятий	Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица)	Периодичность проведения	Способы проведения мероприятия
Информирование	департамент дорожного хозяйства и мониторинга эффективности государственных программ министерства; отдел транспорта и контрольно-разрешительной работы департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства	На постоянной основе	Посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в сети «Интернет»

Обобщение правоприменительной практики	департамент дорожного хозяйства и мониторинга эффективности государственных программ министерства; отдел транспорта и контрольно-разрешительной работы департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства	1 раз в год; доклад размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	Посредством подготовки доклада о правоприменительной практике, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики
Объявление предостережения	департамент дорожного хозяйства и мониторинга эффективности государственных программ министерства; отдел транспорта и контрольно-разрешительной работы департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства	Оформление предостережения осуществляется не позднее 10 календарных дней со дня получения министерством сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ	Посредством объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований
Консультирование	департамент дорожного хозяйства и мониторинга эффективности государственных программ министерства; отдел транспорта и контрольно-разрешительной работы департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства	На постоянной основе по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей	При личном обращении (по графику), посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи
Профилактический визит	департамент дорожного хозяйства и мониторинга эффективности государственных программ министерства; отдел транспорта и контрольно-разрешительной работы департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства	проводятся в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категориям высокого риска в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре).	в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи



#### 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Целевое значение на 2023 год
1	Осуществление информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, %	100 %
2	Проведение консультирования контролируемых лиц (их представителей) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), из числа обратившихся за консультацией, %	100 %
3	Подготовка обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), ед.	1
4	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям), %	100%
5	Проведение в отношении контролируемых лиц обязательных профилактических визитов в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, %	100 %