**ПРОЕКТ**

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства транспорта

и дорожного хозяйства

Новгородской области

от №

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках** **регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров**

**и багажа легковым такси на территории**

**Новгородской области****на 2024 год**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области на 20243 год |
| Правовые основания разработки программы профилактики | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);  постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  постановление Новгородской области от 16.11.2021  № 407 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области» |
| Разработчик программы профилактики | Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области |
| Цели программы профилактики | 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области; 3. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; 4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 5. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи программы профилактики | 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2. Формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников сферы перевозок пассажиров и багажа легковым такси при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области*;* 3. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности; 4. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению; 5. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; 6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 7. Инвентаризация и оценка состава и особенностей контролируемых лиц и оценки состояния подконтрольной сферы; 8. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц; 9. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики | 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; 3. Внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ; 4. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 5. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 6. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению |
| Сроки реализации программы профилактики | 2024 год |

1. **Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области (далее – Министерство) в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 10.06.2020 № 261, является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Новгородской области на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области (далее региональный государственный контроль (надзор)).

Программа профилактики предусматривает комплекс профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ), нормативными правовыми актами Новгородской области, принятыми в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, соблюдение службами заказа легкового такси обязательных требований, установленных статьями 14, 19 Федерального закона № 580-ФЗ (далее – обязательные требования).

Объектами регионального государственного контроля (надзора) является:

В рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области, в том числе по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на территории Новгородской области, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

В рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

услуги по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси, оказываемые контролируемыми лицами на территории Новгородской области;

В рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

транспортные средства, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются на законном основании в целях осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области.

В период с 01.01.2023 по 31.08.2023 предоставление разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С 01.09.2023 организация перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ.

По состоянию на 29.09.2023 в Новгородской области действующих 193 перевозчика, в реестре легковых такси 687 транспортных средств. С 01.09.2023 предоставлено право на осуществление деятельности на территории Новгородской области 6 службам заказа легкового такси.

В 2023 году плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились, предостережения не выдавались, контролируемые лица не привлекались к административной ответственности за неисполнение обязательных требований, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

В 2023 году специалисты министерства провели консультации по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области для 70 контролируемых лиц. Обращения в письменной форме и в электронном виде по указанному вопросу в адрес министерства не поступали.

По результатам проведенного анализа в сфере осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Российской Федерации, наиболее часто встречающимися нарушениями в 2023 году являлись:

- нарушение требований о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей легковых такси;

- нарушение требований о проведении предрейсового контроля технического состояния легковых такси;

- отсутствие информации о водителе и организации в салоне легкового такси;

- отсутствие цветографической схемы на кузове легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше легкового такси.

Анализ причин и условий возникновения нарушений в сфере перевозок пассажира и багажа легковым такси на территории Российской Федерации показывает, что основными из них являются:

- недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций;

- отсутствие четко проработанного и эффективного механизма, стимулирующего подконтрольных субъектов к недопущению нарушений обязательных требований.

1. **Цели и задачи реализации программы профилактики**
2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере перевозок пассажиров

и багажа легковым такси на территории Новгородской области;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей контролируемых лиц и оценки состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

1. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения контролируемых лиц посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа контролируемых лиц;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности контролируемых лиц.

1. **Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды профилактических мероприятий** | **Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица)** | **Периодичность проведения** | **Способы проведения мероприятия** |
| Информирование | Отдел транспорта и контрольно-разрешительной работы департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства | На постоянной основе | Посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в сети «Интернет» |
| Обобщение правоприменительной практики | Отдел транспорта и контрольно-разрешительной работы департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства | 1 раз в год | Посредством подготовки доклада о правоприменительной практике, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики и его размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным |
| Объявление предостережения | департамент транспорта и контрольно-правовой работы министерства | Оформление предостережения осуществляется не позднее 10 календарных дней со дня получения министерством сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ | Посредством объявления контролируемому лицу предостережения  о недопустимости нарушения обязательных требований |
| Консультирование | Отдел транспорта и контрольно-разрешительной работы департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства | На постоянной основе  по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей | При личном обращении (по графику), посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи |
| Профилактический визит | департамент транспорта и контрольно-правовой работы министерства | В течение одного года со дня:  начала осуществления контролируемыми лицами деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси; отнесения объекта регионального государственного контроля (надзора) к категории высокого риска. | в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи |

1. **Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Целевое значение**  **на 2023 год** |
| 1 | Осуществление информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, % | 100 % |
| 2 | Проведение консультирования контролируемых лиц (их представителей) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), из числа обратившихся за консультацией, % | 100 % |
| 3 | Подготовка обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), ед. | 1 |
| 4 | Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба)) охраняемым законом ценностям), % | 100% |
| 5 | Проведение в отношении контролируемых лиц обязательных профилактических визитов в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, % | 100 % |